



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

24.06.2025 № 36-2025



Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
города Торжка Тверской области
«Средняя общеобразовательная школа
№ 5 имени Героя Российской Федерации
Клещенко Василия Петровича»

Ворониной Е.В.

ул. Мира, д. 30а, г. Торжок, Тверская
область, 172001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму, законодательства о противодействии экстремистской деятельности, законодательства в сфере пожарной безопасности в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Торжка Тверской области «Средняя общеобразовательная школа №5 имени Героя Российской Федерации Клещенко Василия Петровича» (далее – Учреждение, МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П.).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П., выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

По результатам проведенной проверки в деятельности МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. выявлены нарушения требований закона об антитеррористической защищенности.

По результатам проведенного обследования и категорирования территории и здания МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П., расположенному по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, д. 30А, присвоена третья категория (паспорт антитеррористической защищенности объекта утвержден Главой Торжокского района 26.04.2022, являющегося правообладателем объекта, акт обследования и категорирования от 19.04.2022).

По результатам проведенной проверки установлено, что объект оборудован системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, которая находится в работоспособном состоянии.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Вход. №

116/25
«10» 04 2025г.

ТЖ (23) № 001359

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ 36-2025/Прдл375-25-20280040

Согласно п.п. 4, 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан, антитеррористической защищенности возможных объектов террористических посягательств, в том числе объектов массового пребывания людей: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, рынков и т.д.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту Требования), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Пунктом 4 Требований определено, что к объектам (территории), подлежащих антитеррористической защите отнесены организации, осуществляющие деятельность в сфере образования.

Согласно выписке ЕГРЮЛ от 27.06.2025 № ЮЭ9965-25-95578321 учредителем МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. является Управление образования администрации города Торжка.

На объекты (территории) МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П., распространяются положения, закрепленные Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), которые утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

В силу п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Вопреки указанным требованиям закона на объекте (территории) расположенном по вышеуказанному адресу, выявлен ряд нарушений

законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов (территории) отнесенных к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Согласно указанного паспорта безопасности Объект оборудован системой видеонаблюдения в который входит 23 камеры внутреннего видеонаблюдения и 9 камер наружного видеонаблюдения.

На момент проведения проверки (25.06.2025) установлено, что объект оборудован 29 камерами внутреннего видеонаблюдения и 23 камерами наружного видеонаблюдения.

В соответствии с п. 48 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Согласно п. 49 Требований изменения прилагаются ко всем экземплярам паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения.

Однако, в нарушение подп. «б» п. 48 Требований актуализация паспорта безопасности объекта не проведена, в паспорт безопасности Объекта не внесены сведения об установке камер внутреннего видеонаблюдения и 14 камерами наружного видеонаблюдения

Приказом директора Учреждения ответственным за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ назначена заведующая хозяйством Чернова Н.В., контроль за исполнением данного приказа возложен на директора Учреждения Воронину Е.В.

Установлено, что в нарушение п. 5, подп. «в» п. 21 Требований, приказа Минтруда России от 27.04.2023 № 374н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)» директор МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. Воронина Е.В. не прошла переподготовку по программам повышения квалификации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере дополнительного профессионального образования не реже чем 1 раз в два года (удостоверение о повышении квалификации от 23.09.2022).

Также не прошла переподготовку по программам повышения квалификации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) заведующая хозяйством Чернова Н.В. (удостоверение о повышении квалификации от 06.12.2022)

В нарушение подп. «б» п. 24 Требований не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности (подп. «б» п. 24 Требований)

В нарушение подп. «в» п. 23 Требований не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно подп. «е» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Однако, Учреждением указанные занятия с работниками не проводились.

В соответствии с подп. «в» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Согласно подп. «к» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий).

Согласно требованиям подп. «д» п. 17, подп. «е» п. 18 Требований на объекте защиты должно быть обеспечена защита служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее по тексту – информация ограниченного распространения).

В нарушение указанных требований не разработаны и не реализованы меры, исключающие несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории), инструктажи с работниками образовательного учреждения по указанному вопросу не проведены, порядок работы с информационными ресурсами не утвержден, тем самым образовательной организацией меры по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, не реализуются.

По результатам проведенной проверки в деятельности МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под требованиями пожарной безопасности понимаются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила противопожарного режима в РФ), установлены требования пожарной безопасности, определяющие, помимо прочего, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены обязанности организаций в области пожарной безопасности, к числу которых относится обязанность руководителя организации соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности, собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, иные граждане.

Статьей 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены обязанности граждан в области пожарной безопасности, к числу которых относится обязанность соблюдать требования пожарной безопасности, иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ).

В ходе проверки в деятельности МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П., по адресу: Тверская обл., г. Торжок, ул. Мира, д.30А выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности

1. В нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 54 Правил противопожарного режима в РФ в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты не вносятся в полном объеме записи о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности.

2. В нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 54 Правил противопожарного режима в РФ система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на 2 и 3 этаже школы находится в неисправном состоянии.

3. В нарушение ст. ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п.п. 4, 4 ст. 4, п. 8 ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в помещении столовой, предназначенном для одновременного пребывания более 50 человек, имеется один эвакуационный выход, при необходимости наличия не менее двух.

4. в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 36 Правил противопожарного режима в РФ, не обеспечено наличие знака пожарной безопасности, обозначающего мобильные средства пожаротушения.

Нарушения влекут за собой не исполнение правил и порядка содержания зданий, помещений и территорий в части обеспечения пожарной безопасности и могут явиться причиной возникновения и распространения пожара, что угрожает жизни и здоровью граждан.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБОУ СОШ №5 им. Героя России Клещенко В.П. требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, своих должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.
3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.
4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Д.Г. Гудков

